



# COMUNE DI GIOIA DEL COLLE

PROVINCIA DI BARI

|         |   |
|---------|---|
| DATA    | 14/10/2014  |
| LUOGO   | Comune Gioia del Colle – Chiostro Palazzo Comunale                    |
| OGGETTO | Presentazione Schema Strutturale Strategico del PUG alla cittadinanza |

| RELATORI |                 |  |
|----------|-----------------|--|
| N        | Nome            | Ruolo  |
| 1        | Sergio Povia    | Sindaco  |
| 2        | Nicola Lopez    | Coordinatore Ufficio di Piano: stato di avanzamento del PUG                |
| 3        | Nicola Fuzio    | Progettista del PUG: presentazione dello Schema Strutturale Strategico     |
| 4        | Patrizia Milano | Valutazione Ambientale Strategica: VAS dello Schema Strutturale Strategico |
| 5        | Brunella Flace  | Componente Ufficio di Piano: Diritto amministrativo ed urbanistico         |

L'incontro ha inizio alle ore 18.40.

Il Sindaco Sergio Povia introduce evidenziando la delusione per la scarsa partecipazione della cittadinanza all'incontro, ringraziando i tecnici intervenuti e i cittadini presenti. Comunica che la concertazione con l' Autorità di Bacino (AdB) è in fase avanzata e che entro pochi giorni dovrebbe comunicare le perimetrazioni delle aree a pericolosità idraulica, il reticolo idrografico e gli altri tematismi anche paesaggistici della Carta Idrogeomorfologica (grotte, doline, ecc...).

Il Sindaco ricorda che sul sito istituzionale del Comune di Gioia del Colle è presente la sezione "PartecipaPUG" attraverso cui è possibile essere informati sullo stato di avanzamento del PUG.

Nicola Lopez espone le fasi e lo stato di avanzamento del PUG di Gioia mostrando lo schema logico delle procedure di formazione del PUG. Per il PUG di Gioia, essendoci un DPP approvato prima del DRAG (agosto 2007), deve essere fatta un'unica Conferenza di copianificazione, che presumibilmente dovrebbe tenersi entro il mese di novembre.

Nello schema logico del PUG viene evidenziata la parte delle osservazioni, successiva all'adozione del PUG, sottolineando che è quella la fase pubblica prevista dalla legge (DRAG:



# COMUNE DI GIOIA DEL COLLE

PROVINCIA DI BARI

Documento Regionale di Assetto Generale) deputata a raccogliere le indicazioni, suggerimenti e deduzioni da cittadini, associazioni e professionisti. L'Amministrazione Comunale, già in questa fase, prima dell'Adozione del PUG, sta raccogliendo indicazioni e suggerimenti al fine di arrivare alla fase di "osservazioni" (60 giorni previsti per legge) con uno strumento ampiamente condiviso con la cittadinanza.

Per quanto riguarda le attività di concertazione tenute con l'Autorità di Bacino, Lopez ricorda che i tecnici dell'AdB insieme al geologo Sassone e ai tecnici dell'UTC hanno condotto sopralluoghi congiunti nel territorio comunale al fine di verificare le emergenze idrogeomorfologiche presenti. Lopez mostra che, al fine di garantire il coinvolgimento della cittadinanza alla formazione del PUG, è disponibile la sezione dedicata del portale istituzionale "PartecipaPUG". Nella stessa sezione oltre ad essere implementata la parte Cartografica (WebGIS) e Documentale dei vari incontri istituzionali sono riportati i verbali e il registro di presenze dei singoli incontri. Da quest'ultimi emerge un deficit di partecipazione.

Viene mostrata una rimodulazione di Cronoprogramma rispetto a quello presentato ad ottobre dell'anno scorso evidenziando alcuni ritardi dovuti a pareri di enti sovraordinati che comunque non inficiano l'ipotesi di data di approvazione del PUG.

Cede la parola a Nicola Fuzio per la presentazione dello schema strutturale del PUG.

Fuzio fa una considerazione preliminare sulla partecipazione. Dice che come urbanista è scontento in quanto in Puglia la partecipazione come è strutturata attualmente non funziona. Spera che il disegno di legge sulla partecipazione presentato dalla Regione Puglia possa aiutare ad attuare la partecipazione in modo più concreto.

Relativamente allo stato di attuazione del PUG Fuzio dice che si è più avanti rispetto allo Schema Strutturale Strategico; il PUG si sta delineando, ma per la pianificazione più puntuale si è in attesa delle perimetrazioni PAI dall'AdB che sono precondizioni indispensabili. Negli ultimi 10 anni vi è stata una significativa evoluzione della normativa della Regione Puglia in ambito ambientale, paesaggistico ed urbanistico che detta molte precondizioni da rispettare in fase di redazione dei Piani Urbanistici Generali. Per quanto riguarda le norme paesaggistiche occorre far riferimento al PUTTp che è il piano attualmente vigente ma anche al PPTR che, sebbene sia stato solo adottato dalla Regione, esprime effetti per quanto riguarda le norme di salvaguardia.



# COMUNE DI GIOIA DEL COLLE

PROVINCIA DI BARI

Fuzio continua dicendo che il PUG recepisce tutta la normativa sovraordinata e fa sintesi dei vincoli individuando le invarianti (strutturali e infrastrutturali). A tal proposito mostra la Carta delle invarianti strutturali del sistema botanico – vegetazionale e la Carta delle invarianti strutturali del sistema storico-architettonico. E' in corso di realizzazione il censimento dei beni rurali presenti sul territorio comunale per ciascuno dei quali è redatta una scheda che individua l'area di pertinenza e l'area buffer del bene da tutelare. Sono mostrate le schede di alcuni beni rurali censiti.

Il progettista passa alla descrizione dello Schema Strutturale Strategico (SSS) del PUG. Il PUG di Gioia ha un DPP approvato nel 2006 che, nonostante sia un documento frutto della vecchia maniera di fare urbanistica esprime effetti. Lo SSS può essere visto come un “aggiornamento” del DPP, un documento di transizione tra la vecchia e la nuova maniera di fare urbanistica. Lo SSS ha la funzione di dare l'assetto strategico al piano, è l'idea per la pianificazione del territorio comunale, è l'input che l'amministrazione vuole dare allo sviluppo della città; pertanto in questa fase è importante avere suggerimenti e contributi dalle diverse parti interessate.

Lo schema presenta delle “azioni obiettivo” derivanti dalla programmazione sovraordinata (PUTT, PPTR, PAI, PTA...) da cui derivano le invarianti strutturali di cui si deve necessariamente tener conto, dal riconoscimento dei contesti esistenti e dello stato giuridico.

Fuzio spiega che nello schema strutturale sono stati considerati tutti i piani comunali in itinere. Sono stati definiti i contesti: ambiti omogenei per cui il PUG darà indicazioni precise.

A differenza dell'attuale PRG che individua solo 3 tipologie di aree agricole, il PUG prevede 12 diverse tipologie di contesti rurali che avranno diversi indici e diverse norme, nel rispetto della valenza paesaggistica dell'area. Anche per i contesti urbani ci saranno norme specifiche che terranno conto anche delle norme regionali.

Oltre alle azioni obiettivo per i contesti rurali e per i contesti urbani, lo SSS individua azioni obiettivo specifiche, azioni che il PUG programmatico dei primi 5/10 anni deve necessariamente contenere.

Il PRG vigente risulta essere attuato quasi completamente per le aree residenziali, non attuato per le aree a servizi e attuato al 50% per le aree produttive. Il disegno di piano di PRG non ha funzionato, aveva una visione del territorio troppo slegata dalla realtà. Il PUG deve prevedere opere che è possibile realizzare, anche dal punto di vista della sostenibilità economica.



# COMUNE DI GIOIA DEL COLLE

PROVINCIA DI BARI

Nelle aree ad Alta pericolosità idraulica, in attuazione a quanto previsto dal PAI non è possibile realizzare nulla, ma per queste aree deve comunque essere rispettato quanto previsto dallo stato giuridico (quello che il PRG prevede per dette aree). Pertanto per le zone interessate da pericolosità idraulica per cui il PRG non prevede destinazione agricola, il PUG può prevedere il trasferimento delle previsioni, ciò può prevedere di realizzare i volumi previsti per quell'area in un altro posto.

Per il nodo ferroviario il PUG propone una strategia di sviluppo, ma sarà poi un piano di secondo livello (Piano di rigenerazione urbana) a definirne i dettagli, il PUG può solo dare delle indicazioni di carattere generale.

Prende la parola Patrizia Milano per illustrare la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dello SSS. Descrive le funzioni della VAS e gli obiettivi di sostenibilità individuati. Per la valutazione delle azioni obiettivo è stata realizzata una matrice che valuta la coerenza delle azioni obiettivo (A/O) del piano rispetto agli obiettivi di sostenibilità individuati. E' descritto l'indice di coerenza dei contesti e la perseguibilità degli obiettivi di sostenibilità risultanti dall'analisi di coerenza condotta. Dall'analisi condotta emerge che gli obiettivi di sostenibilità inerenti il tema dei Rifiuti e della Riduzione del rumore sono quelli rispetto ai quali gli obiettivi generali del PUG risultano essere meno coerenti.

Attraverso un'analisi multicriterio è stata valutata anche l'azione obiettivo specifica relativa alla proposta di ritipizzazione dell'area industriale D1. Dall'analisi condotta emerge che la nuova localizzazione prevista per area risulta essere meno impattante. Infine sono illustrate le prime indicazioni derivanti dalla VAS per rendere il nuovo piano urbanistico di Gioia più sostenibile.

Interviene Brunella Flace facendo una riflessione sul significato della fase della partecipazione, sotto il profilo giuridico. Dice che è un'opportunità che la cittadinanza deve cogliere ora per contribuire alla formazione del PUG e che dovrebbe essere sfruttata al meglio. Dopo l'adozione del PUG in Consiglio comunale ci sarà la fase delle osservazioni, che è il momento "istituzionale" di coinvolgimento dei cittadini. Ma detta fase interviene quando il PUG è già adottato ed è idoneo a produrre effetti giuridici, le scelte strategiche e discrezionali sono state compiute e non possono essere cambiate. Il momento in cui si può contribuire a queste scelte per lo sviluppo della città è questo, quindi è ora che si chiede di dividerle e di contribuire a



# COMUNE DI GIOIA DEL COLLE

PROVINCIA DI BARI

determinarle. Chi oggi decide di non “partecipare” attivamente in questa fase, non può pensare di essere rimesso in termini con le osservazioni, che non sono la sede deputata a stravolgere l’assetto strategico del PUG che oggi si sta delineando. Posto che le osservazioni saranno rivolte allo strumento urbanistico già adottato, cioè già consolidato sotto il profilo delle scelte discrezionali compiute dall’amministrazione.

Il Sindaco e Lopez chiedono ai cittadini presenti se voglio intervenire, se ci sono osservazione, domande, proposte.

Interviene l’arch. De Mattia che sottolinea l’importanza della fase strutturale del PUG. Chiede quali sono stati i criteri per l’individuazione dei contesti e suggerisce di estendere la zona del centro storico rispetto a quella che è attualmente individuata dal PRG. Dice che in seguito, quando saranno definite, occorrerà approfondire con attenzione le previsioni individuate per ciascun contesto. Non si capisce quale sia l’idea che si ha per lo sviluppo della città nel lungo periodo.

Fuzio risponde dicendo che la vision di sviluppo c’è, non sono definiti i perimetri, ma l’idea c’è. Per quanto riguarda la definizione dei contesti e delle previsioni del PUG dice che ci si sta attenendo a quanto previsto dal DRAG.

Si rinnova l’invito a tutti i presenti ad intervenire.

Non vi sono altri interventi del pubblico per cui riprende la parola il sindaco per la conclusione dell’incontro. Dice che le perimetrazioni del PAI non sono ancora vigenti e che Gioia è il primo comune della Puglia che ha effettuato il rilievo LIDAR su tutto il territorio comunale (utilizzando i fondi del finanziamento per la redazione del Piano di protezione civile). I risultati del rilievo LIDAR sono stati trasmessi all’Autorità di Bacino al fine di definire con il maggior dettaglio possibile le aree a pericolosità idraulica in un territorio qual è quello di Gioia in cui quando ci sono eventi pluviometrici intensi ci sono zone in cui si registrano allagamenti. L’obiettivo dell’amministrazione è di evitare di far costruire in zone dove vi è pericolosità idraulica per evitare danni a cose e soprattutto a persone.

Per quanto riguarda le Zone F non attuate lo strumento che il PUG adotterà è quello della perequazione.

Il Sindaco conclude dicendo che è interesse dell’amministrazione dotarsi di un PUG proiettato al futuro per le nuove generazioni e questa amministrazione almeno ci sta provando.



# COMUNE DI GIOIA DEL COLLE

PROVINCIA DI BARI

Il presente verbale si riterrà approvato in assenza di richieste di correzioni/integrazioni entro sette giorni dalla ricezione.

L'incontro si conclude alle ore 21.00.

Gioia del Colle, 14.10.2014.

Per l'ufficio di Piano:

Ing. Nicola Lopez

*Nicola Lopez*